

STATO ITER DEI PROVVEDIMENTI LEGISLATIVI E DEGLI ATTI NORMATIVI SOTTOPOSTI AL PARERE DELLE CAMERE

Report 21/2016 *aggiornato al: 1 agosto 2016*

Le Commissioni parlamentari di merito, sia alla Camera che al Senato, come previsto dalla legge delega 124 del 2015, a seguito delle deliberazioni del Consiglio dei Ministri del 14 luglio u.s., hanno riesaminato lo schema di decreto legislativo recante testo unico in materia di **società a partecipazione pubblica** (*atto Governo 297-bis*) ritrasnesso dal Governo.

Il testo dell'Esecutivo ha recepito buona parte delle condizioni poste dalla Commissione bilancio della Camera e della Commissione affari costituzionali del Senato. Restano tuttavia alcune criticità connesse a quelle condizioni che il Governo ha ritenuto invece di non recepire.

Salve la gran parte delle modifiche apportate al testo originario del Governo (*al riguardo si veda il precedente report n. 20*), si segnalano alcune condizioni poste che non risultano recepite nel testo ritrasnesso alle Camere, e sulle quali le citate Commissioni esprimono il relativo parere con osservazioni.

All'articolo 20 dello schema di decreto, comma 2, lett. d) relativo ai piani di razionalizzazione delle partecipazioni pubbliche, era stato chiesto di ridefinire, quale presupposto per la predisposizione obbligatoria del piano di riassetto, il limite di un milione di euro, riferito al fatturato medio nei tre anni immediatamente precedenti.

La Commissione Bilancio aveva richiesto la ridefinizione di tale importo, se del caso collegandola ad altri criteri, più idonei a misurare l'efficienza e l'economicità della gestione, nella considerazione che vi è una ampia platea di società partecipate che pur non raggiungendo tale parametro rispettano tuttavia criteri di efficienza e di economicità, come ad esempio le società operanti nel campo dei servizi sociali e di assistenza alle persone.

Il Governo ha motivato tale mancato recepimento con il fatto che esso è necessario per raggiungere gli obiettivi di contenimento e di aggregazione delle società partecipate.

Sul punto la Commissione richiede al Governo, ai fini dell'adozione del provvedimento, di valutare l'opportunità di ridefinire il limite di un milione di euro, eventualmente collegandola ad altri criteri in grado di misurare l'efficienza e l'economicità della gestione.

All'articolo 19 sia la Commissione Affari Costituzionali del Senato sia la Commissione Bilancio della Camera, con la condizione n. 22, avevano richiesto che *“si preveda espressamente, all'articolo 19, l'applicazione della disciplina lavoristica del trasferimento d'azienda, di cui all'articolo 2112 del codice civile in tutti i casi, di cui all'articolo 25, comma 9, di cessazione dell'affidamento a seguito di procedura competitiva, così da risolvere un fondamentale problema*

di tutela previdenziale, evitando ai lavoratori interessati la necessità di ricorrere alla ricongiunzione, estremamente onerosa, per il raggiungimento dei requisiti pensionistici”.

Al riguardo la Commissione bilancio della Camera ha ribadito che, al fine di evitare una possibile disparità di trattamento a danno dei lavoratori interessati, sarebbe opportuno prevedere espressamente anche all'articolo 19, recante disposizioni in materia di personale, l'applicazione dell'articolo 2112 del c.c. in occasione della prima gara successiva alla cessazione dell'affidamento a seguito di procedura competitiva, anche nel caso in cui la cessazione dell'affidamento non sia conseguente alla procedura di revisione straordinaria di cui all'articolo 24, ma anche in tutti gli altri casi; evitando in tal modo, tra l'altro, che i lavoratori interessati – a differenza di quelli oggetto delle procedure di cui al predetto articolo 24 - debbano ricorrere alla ricongiunzione dei periodi assicurativi per il raggiungimento dei requisiti pensionistici.

Con riferimento **all'articolo 16**, la Commissione bilancio della Camera evidenzia che non è stata accolta la condizione n. 20, con la quale la Commissione aveva chiesto di armonizzare la disciplina delle società *in house* dettata dall'articolo in esame con le disposizioni di cui all'articolo 5 del Codice dei lavori pubblici, di cui al decreto legislativo n. 50 del 2016, e con le disposizioni di cui all'articolo 7 dello schema di decreto legislativo recante testo unico in materia di servizi pubblici locali in corso di esame, con riguardo in particolare ai requisiti identificativi e alla qualificazione dell'affidamento *in house*.

La Commissione, sul punto, ha ribadito l'opportunità di valutare la citata armonizzazione, conformemente a quanto previsto dall'articolo 7 dello schema di decreto legislativo recante testo unico in materia di servizi pubblici locali di interesse economico generale (AG n. 308), nel rispetto della normativa e della giurisprudenza comunitaria.

Alla **Camera**, in Aula, è calendarizzato, in discussione generale dal 1 agosto, il DDL recante **modifiche alla legge 24 dicembre 2012, n. 243, in materia di equilibrio dei bilanci delle regioni e degli enti locali** (già approvato dal Senato) - AC 3976 - Relatore: Marchi.

In sede referente, nella settimana 1-7 agosto prosegue l'esame, presso le Commissioni I e V Bilancio riunite, dello schema di decreto legislativo recante modifiche e integrazioni al **codice dell'amministrazione digitale (CAD)**, di cui al Dlgs 82/2005 (**atto del Governo n. 307**), ai sensi dell'articolo 1 della L. 124/2015. Relatori *Coppola e Fanucci*.

L'esame dello schema di decreto legislativo recante testo unico sui **servizi pubblici locali di interesse economico generale (atto del Governo n.308)**, ai sensi degli articoli 16 e 18 della L. 124/2015, *Relatore Giorgis e Mazziotti Di Celso*, non è calendarizzato ed è stato rinviato.

In V Bilancio Camera e in I Affari costituzionali del Senato si è concluso l'esame dello schema di decreto legislativo recante testo unico in materia di società partecipate (**AG 297-bis**).

La XII Commissione Affari Sociali ha concluso l'esame dello schema di decreto legislativo recante attuazione della delega di cui all'articolo 11, comma 1, lettera *p*), della legge 7 agosto 2015, n. 124 (**Atto n. 305 - rel. Miotto, PD**) in materia di incarichi direttoriali negli enti e nelle aziende

sanitarie del SSN, esprimendo un parere favorevole, con condizioni e osservazioni. Il testo è stato esaminato in via definitiva dal CdM del 28 luglio.

In **Senato**, in Aula, da lunedì 1 agosto, è incardinato l'esame del **decreto-legge 113/2016 Enti territoriali (AS 2495)**, già approvato dalla Camera il 22 luglio.

Nelle Commissioni, nella settimana 1-7 agosto, in V^a Commissione, seguito dell'esame dello schema di decreto legislativo recante testo unico sui **servizi pubblici locali di interesse economico generale (atto del Governo n.308)**, *relatore Broglia* e dello schema di decreto legislativo recante modifiche al codice dell'amministrazione digitale, CAD (**atto del Governo n. 307 – relatore Del Barba**).

Il **disegno di legge AS 2451** di modifica della L. 196/2009 **in materia di bilancio dello Stato (Rel. Boccia)**, già approvato dalla Camera il 22 giugno u.s., (*Relatore Azzollini*), è stato approvato in via definitiva, nel testo già licenziato dalla Camera, dall'Aula del Senato il 28 luglio u.s.

Come già segnalato in precedenza, tra le principali novità, si evidenzia che l'articolo 1 differisce al 27 settembre il termine per la presentazione della Nota di aggiornamento al Documento di economia e finanza (DEF) e introduce il termine del 20 ottobre per la deliberazione da parte del Consiglio dei ministri del nuovo disegno di legge di bilancio. Prevede inoltre che il Documento programmatico di bilancio (DPB), da trasmettere entro il 15 ottobre alle istituzioni europee, debba essere presentato nel medesimo termine anche alle Camere.

La seconda sezione del DEF (Analisi e tendenze della finanza pubblica) reca anche le informazioni di dettaglio sui risultati e sulle previsioni dei principali settori di spesa (pubblico impiego, protezione sociale, sanità), sul debito delle amministrazioni pubbliche e sul relativo costo medio. Le informazioni devono riguardare anche l'ammontare della spesa per interessi correlata a strumenti finanziari derivati. Tra i contenuti informativi del Documento sono inseriti tra gli altri gli indicatori di benessere equo e sostenibile (BES). Infine, si prevede che i parlamentari possano consultare le banche dati delle pubbliche amministrazioni.

L'articolo 2 introduce la nuova legge di bilancio, articolata in due sezioni: la prima assorbe i contenuti dell'attuale legge di stabilità e reca esclusivamente le misure tese a realizzare gli obiettivi di finanza pubblica indicati nei documenti programmatici. La seconda sezione è invece dedicata alle previsioni di entrata e di spesa, espresse in termini di competenza e cassa e formate sulla base del criterio della legislazione vigente e delle proposte di rimodulazioni. Tra gli elementi più significativi vi è l'ampliamento della flessibilità in sede di predisposizione della seconda sezione del ddl di bilancio.

L'articolo 3 interviene sulla copertura finanziaria delle leggi, eliminando la clausola di salvaguardia e introducendo una specifica disciplina in caso di andamento degli oneri non in linea con le previsioni. Esclude che, per copertura finanziaria delle leggi che comportino oneri, si possa ricorrere all'utilizzo della quota dell'otto per mille del gettito Irpef. Analogο divieto riguarda la quota del cinque per mille del gettito Irpef, per la parte delle risorse effettivamente utilizzate sulla base delle scelte dei contribuenti in sede di dichiarazione dei redditi.

In Commissione 7^a Istruzione, in sede referente, martedì 2 agosto è calendarizzato l'esame del **disegno di legge 322 e abb.**, *recante norme per la statalizzazione degli ex Istituti musicali pareggiati*.

<p>AC 3926 (DL 113/2016) Governo decreto-legge 24 giugno 2016, n. 113, recante misure finanziarie urgenti per gli enti territoriali e il territorio.</p>	<p>Trasmesso il 24 giugno. Assegnato in sede referente alla V Commissione Bilancio. Approvato con voto di fiducia il 21 luglio, nel testo licenziato dalla Commissione. All'esame del Senato nella settimana 1-7 agosto.</p>
<p>AC 3828 Modifiche alla legge di contabilità L. 196/2009, ai sensi dell'art. 15 della legge 243/2012.</p>	<p>Sede referente – V Bilancio – rel. Boccia In corso esame in commissione. Approvati emendamenti. Testo incardinato per l'Aula nella settimana 20-26 giugno. Approvato il 22 giugno. Trasmesso al Senato. Approvato in via definitiva dal Senato.</p>
<p>AG 267 Schema di Dlgs recante la revisione e la semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione pubblica e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 ai sensi dell'articolo 7, della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione della amministrazioni pubbliche.</p>	<p>Esame preliminare del CdM, nella seduta del 20 gennaio 2016</p> <p>Assegnato il 17 febbraio alla I e V Commissione di Camera e Senato per l'espressione del parere di competenza. Seguito esame nella settimana 14-17 marzo</p> <p>All'esame della Conferenza Unificata nella seduta del 3 marzo, ove è stata sancita l'Intesa tra Governo e enti territoriali. Assegnato alle commissioni parlamentari. All'esame della I e V Commissione il 18-24 aprile. Le Commissioni hanno espresso parere favorevole, con condizioni e osservazioni il 20 aprile 2016. Approvato in via definitiva dal CdM il 17 maggio 2016.</p>
<p>AG 292 Schema di Dlgs recante modifiche all'articolo 55-quater del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, ai sensi dell'articolo 17, comma 1, lettera s) della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di licenziamento disciplinare</p>	<p>Esame preliminare del Consiglio dei Ministri, nella seduta del 20 gennaio 2016.</p> <p>All'esame della Conferenza Unificata nella seduta del 3 marzo, ove è stata sancita l'Intesa tra Governo e enti territoriali Testo trasmesso alle Camere e assegnato il 12 aprile 2016</p> <p>Alla Camera alla I e XI Commissione, nonché alla V commissione per i riflessi finanziari. Esame in corso. Parere espresso. All'esame del CdM il 15 giugno 2016. Approvato in via definitiva. Publicato in GU del 28 giugno 2016 – Decreto Leg.vo 116/2016</p>
<p>AG 303 Schema di Dlgs recante norme in materia di riorganizzazione, razionalizzazione e semplificazione della disciplina concernente le autorità portuali di cui alla legge 28 gennaio 1994, n. 84, in attuazione dell'articolo 8, comma 1, lettera f) della legge 7 agosto 2015, n. 124</p>	<p>Esame preliminare del CdM, nella seduta del 20 gennaio 2016.</p> <p>All'esame della Conferenza Unificata nella seduta del 24 marzo, dove si è concordato il rinvio dell'esame del testo. Esaminato nella seduta del 31 marzo 2016. Parere reso Trasmesso alle Camere, assegnato alla V (Bilancio) e IX (Trasporti) Commissione. In corso esame. Espresso parere. Approvato in via definitiva nel CdM del 28 luglio.</p>
<p>AG 306 Schema di Dlgs recante la razionalizzazione delle funzioni di polizia e l'assorbimento del Corpo forestale dello Stato.</p>	<p>Esame preliminare del CdM, nella seduta del 20 gennaio 2016 All'esame della Conferenza Unificata nella seduta del 3 marzo, ove è stata sancita l'Intesa tra Governo e enti territoriali Trasmesso alle Camere il 26 maggio 2016. Assegnato alla I (Aff Cost) e IV (Difesa) Commissione delle Camere. In corso esame. Espresso parere. Approvato in via definitiva nel CdM del 28 luglio.</p>

<p>AG 305</p> <p>Schema di Dlgs di attuazione della delega di cui all'articolo 11, comma 1, lettera p) della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di dirigenza sanitaria</p>	<p>Esame preliminare del CdM, nella seduta del 20 gennaio 2016</p> <p>All'esame della Conferenza Unificata nella seduta del 3 marzo, ove è stata sancita l'Intesa tra Governo e enti territoriali. Espresso parere favorevole, con osservazioni. Trasmesso alle Camere il 18 maggio 2016.</p> <p>Assegnato alle Camere alla XII (Aff Sociali) Commissione e alla V (Bilancio) in sede consultiva per i riflessi finanziari.</p> <p>In corso esame. Approvato parere favorevole con condizioni e osservazioni. Approvato in via definitiva nel CdM del 28 luglio.</p>
<p>AG 297-bis</p> <p>Schema di Dlgs recante norme di riordino della disciplina delle partecipazioni societarie delle amministrazioni pubbliche in attuazione dell'articolo 18 della legge 7 agosto 2015, n. 124. Nello specifico è adottato un Testo unico che si applica a società di capitali (Spa o Srl).</p>	<p>Esame preliminare del CdM, nella seduta del 20 gennaio 2016</p> <p>All'esame della Conferenza Unificata nella seduta del 24 marzo, dove si è condivisa la richiesta di rinvio dell'esame del provvedimento. All'esame della Conferenza il 14 aprile. Parere reso, con osservazioni.</p> <p>Trasmesso alla Camera e al Senato, commissioni I e V.</p> <p>In corso esame. Espresso parere di competenza.</p> <p>All'esame del CdM per esame non definitivo il 14 luglio. Rinviato alle Camere. AG 297-bis. Espresso parere.</p>
<p>AG 308</p> <p>Schema di Dlgs recante il Testo unico sui servizi pubblici locali di interesse economico generale.</p>	<p>Esame preliminare del CdM, nella seduta del 20 gennaio 2016</p> <p>All'esame della Conferenza Unificata nella seduta del 24 marzo, dove si è condivisa la richiesta di rinvio dell'esame del provvedimento. All'esame della Conferenza del 12 maggio 2016 per l'espressione del parere. Parere reso favorevole, con osservazioni.</p> <p>Assegnato alla I e V Commissione il 7 giugno 2016. In corso esame.</p>
<p>AG 307</p> <p>Schema di Dlgs recante norme di attuazione dell'articolo 1 della legge 7 agosto 2015, n. 124, recante modifica e integrazione del codice dell'amministrazione digitale (CAD) di cui al decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82.</p>	<p>Esame preliminare del CdM, nella seduta del 20 gennaio 2016</p> <p>All'esame della Conferenza Unificata nella seduta del 3 marzo, ove è stata sancita l'Intesa tra Governo e enti territoriali</p> <p>Parere favorevole, con osservazioni.</p> <p>Assegnato alla I e V Commissione il 7 giugno 2016. In corso esame.</p>
<p>AG 291</p> <p>Schema di Dlgs recante attuazione della delega di cui all'articolo 5 della legge 7 agosto 2015, n. 124. Norme in materia di segnalazione certificata di inizio attività (SCIA)</p>	<p>Esame preliminare del CdM, nella seduta del 20 gennaio 2016</p> <p>All'esame della Conferenza Unificata nella seduta del 3 marzo, ove è stata sancita l'Intesa tra Governo e enti territoriali. Testo trasmesso in sede parlamentare.</p> <p>All'esame della I Commissione Camera e Senato il 20-21 aprile 2016. Esame in corso. Parere espresso il 25 maggio 2016.</p> <p>All'esame del CdM il 15 giugno 2016. Approvato lo schema di decreto in via preliminare</p> <p>Publicato Dlgs 126 del 2016 in GU del 13 luglio 2016.</p>
<p>AG 293</p> <p>Schema di Dlgs recante norme per il riordino della disciplina in materia di conferenza dei servizi, in attuazione dell'articolo 2 della legge 7</p>	<p>Esame preliminare del CdM, nella seduta del 20 gennaio 2016</p> <p>All'esame della Conferenza Unificata nella seduta del 3 marzo, ove è stata sancita l'Intesa tra Governo e enti territoriali. Trasmesso alle Camere</p> <p>Alla Camera assegnato alla I e V Commissione Bilancio il 12 aprile 2016. Esame in corso.</p>

agosto 2015, n. 124	<p>Le Commissioni di merito hanno espresso parere favorevole, con osservazioni, allo schema di decreto, il 25 maggio e l'8 giugno 2016.</p> <p>All'esame, in via definitiva, del CdM del 15 giugno 2016. Approvato lo schema di decreto.</p> <p>Publicato Dlgs 127 del 2016 in GU del 13 luglio 2016.</p>
<p>AG 309</p> <p>Schema di DPR recante norme per la semplificazione e l'accelerazione dei procedimenti amministrativi, ai sensi dell'articolo 4 della legge 7 agosto 2015, n. 124</p>	<p>Esame preliminare del CdM, nella seduta del 20 gennaio 2016</p> <p>All'esame della Conferenza Unificata nella seduta del 12 maggio, ai fini dell'Intesa. Sancita intesa.</p> <p>Assegnato alla I e V Commissione il 10 giugno 2016. Esame concluso.</p> <p>Esaminato in via definitiva nel CdM del 28 luglio.</p>

SENATO DELLA REPUBBLICA

<p>AS 2451</p> <p>Modifiche alla legge di contabilità L. 196/2009, ai sensi dell'art. 15 della legge 243/2012.</p>	<p>Approvato dalla Camera, in prima lettura (AC 3828)</p> <p>Assegnato alla V commissione Bilancio. Esame in corso. Calendarizzato per l'Aula nella settimana 26-29 luglio. Approvato in via definitiva.</p>
<p>AS 2495</p> <p>Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 24 giugno 2016, n. 113, recante misure finanziarie urgenti per gli enti territoriali e il territorio</p>	<p>Assegnato alla V Commissione Bilancio. Concluso esame.</p> <p>All'esame dell'Aula Senato.</p>
<p>AS 322 e connessi ex Istituti musicali pareggiati</p>	<p>Commissione 7[^] Istruzione, Beni culturali.</p> <p>Norme per la statalizzazione degli ex Istituti musicali pareggiati</p> <p>Esame in corso, in sede referente, congiuntamente ai DDL 934, 972 e 1616. Relatore Martini.</p>
<p>AS 2111 AC 3444 - Governo</p> <p>Legge di Stabilità 2016</p>	<p>Assegnato alla 5^a Commissione permanente (Bilancio) in sede referente il 20 dicembre 2015.</p> <p>Approvata dal Senato, in prima lettura, il 20 novembre 2015, con maxitemendamento del Governo e questione di fiducia (AS 2111-A); Modificata e approvata dalla Camera, in seconda lettura, il 19 dicembre (AC 3444-A).</p> <p>Testo approvato definitivamente, in terza lettura, il 22 dicembre 2015 (AS 2111-B) Legge 28 dicembre 2015, n. 208</p>

<p>AS 1429-B - Governo AC 2613-D</p> <p>Revisione della parte seconda della Costituzione</p> <p><i>Rel: Finocchiaro</i> Governo: M. Boschi</p> <p><u>Approvato in via definitiva</u></p>	<p>Approvato dal Senato, in prima deliberazione, l'8 agosto 2014 (AS 1429) Approvato dalla Camera, con modificazioni, prima deliberazione, il 10 marzo 2015 (AC 2613-A)</p> <p>Terza lettura (AS 1429-B) – Approvato con modificazioni il 13 ottobre 2015.</p> <p>All'esame dell'Assemblea della Camera (AC 2613-B) in quarta lettura, approvato nella seduta dell'11 gennaio 2016, e già approvato dal Senato il 13 ottobre 2015.</p> <p>L'Assemblea del Senato ha approvato il 20 gennaio, in seconda deliberazione, il ddl costituzionale n. 1429-D, recante disposizioni per il superamento del bicameralismo paritario; già approvato da entrambe le Camere in prima deliberazione, Al tempo stesso, il progetto di riforma modifica la disciplina del procedimento legislativo e interviene sul Titolo V della Parte seconda della Costituzione, eliminando la competenza legislativa concorrente e sopprimendo ogni riferimento costituzionale alle province nella Costituzione. Il testo approvato, oltre al superamento dell'attuale sistema bicamerale, prevede in particolare:</p> <ul style="list-style-type: none"> - il superamento del bicameralismo perfetto e all'introduzione di un bicameralismo differenziato, in cui il Parlamento continua ad articolarsi in Camera dei deputati e Senato della Repubblica ma i due organi hanno composizione diversa e funzioni in gran parte differenti. - la revisione del procedimento legislativo, inclusa l'introduzione del c.d. "voto a data certa"; - l'introduzione dello statuto delle opposizioni; - la facoltà di ricorso preventivo di legittimità costituzionale sulle leggi elettorali di Camera e Senato e alcune modifiche alla disciplina dei referendum; - tempi certi per l'esame delle proposte di legge di iniziativa popolare, per la presentazione delle quali viene elevato il numero di firme necessarie; - la costituzionalizzazione dei limiti alla decretazione d'urgenza; - modifiche al sistema di elezione del Presidente della Repubblica e dei giudici della Corte Costituzionale da parte del Parlamento; - la soppressione della previsione costituzionale delle province; - la riforma della ripartizione delle materie di competenza legislativa tra Stato e regioni e la soppressione del Consiglio nazionale dell'economia e del lavoro. Il disegno di legge è stato approvato in via definitiva il 12 aprile 2016 dalla Camera, ai sensi dell'art. 138 della Cost.; il testo è stato pubblicato in G.U. il 15 aprile.
---	--

Confederazione UIL

**Servizio Politiche contrattuali Pubblico impiego
Servizio Legislativo-Rapporti con il Parlamento**